

Возмещение вреда, причиненного
нарушением законодательства об
охране окружающей природной
среды (в части возмещения вреда,
причиненного лесам)

14.04.2015

Кирюшина О.Н.



Нормы, регулирующие ответственность за причинение вреда лесам

Ст. 99 Лесного Кодекса:

Административная, уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства

1. Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, **несут административную, уголовную ответственность** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
2. Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.



Ст. 100 Лесного кодекса:

Возмещение вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства

1. Лица, причинившие вред лесам, возмещают его добровольно или в судебном порядке.
2. **Таксы и методики исчисления размера вреда**, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, **утверждаются Постановлением Правительства Российской Федерации.**

Ст. 77 ФЗ об ООС Обязанность полного возмещения вреда окружающей среде

3. Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Ст. 78. ФЗ Об ООС Порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды

Определение размера вреда окружающей среде...осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды ...а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде...

Основные доводы судов

- Ст.3 ФЗ Об ООС – принцип возмещения вреда окружающей среды
- Ст. 15 ГК РФ – право требовать полного возмещения причиненных убытков
- Ч. 1 ст. 1064 ГК РФ - законом может быть установлена обязанность выплатить компенсацию сверх возмещения вреда
- Ч.1, ч. 3 ст. 77 ФЗ Об ООС – вред возмещается в соответствии с таксами и методиками, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат
- Ч. 2 ст. 99 ЛК РФ – проведение восстановительных мероприятий, то есть устранение выявленных нарушений – не есть мера гражданско-правовой ответственности, это восстановление участка
- ПП РФ 273 от 08.05.2007 – таксы и методика

Указанное есть нормы об экологической ответственности

Оснований для зачета нет

- + Затраты на устранение нарушения
- + Возмещение вреда по таксам (компенсация? или мера наказания?)
- + Административный штраф / штраф по УК РФ

ДВОЙНАЯ ответственность и ДВОЙНОЕ возмещение вреда

Двойная ответственность за причинение вреда природе. Справедливо ли это?

Неоднозначность судебной позиции

ПОЧВЫ

устранение последствий правонарушения и возмещение причиненного ущерба в натуре в виде восстановления объекта окружающей среды есть полное возмещение вреда (10.01.2013 №ВАС-17498/12, 02.06.2014 №ВАС-3403/13)

ПОЗИЦИЯ ВАС РФ



ЛЕСА

устранение последствий правонарушения и возмещение причиненного ущерба в натуре в виде восстановления объекта окружающей среды не считается полным возмещением вреда, требуется возмещение вреда по таксам и методикам (16.07.2013 № ВАС-8492/13)



На основании одних и тех же положений статей 77, 78 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статей 15, 1064, 1082 ГК РФ, суд занимает противоположную позицию

Почему нет?

Ч. 2 ст. 99 ЛК:

- Устранить нарушение (устранить вред, провести рекультивацию)
- Возместить вред («экологический вред»)

$$2 + 2 = 5$$

Ч.1 ст. 1064 ГК РФ:

- Возместить вред
- Уплатить компенсацию сверх того, если это установлено законом

Если бы ст. 99 ЛК РФ была принята в соответствии со ст. 1064 ГК РФ, то тогда она бы выглядела как:

- Устранить нарушение
- Возместить вред
- Уплатить компенсацию в кратном размере

А также:

Ст. 1082 ГК РФ, способами возмещения вреда:

- Возмещение вреда в натуре
- Возмещение причиненных убытков

«Лесные убытки» - «ЧИСТАЯ МАТЕМАТИКА» ИЛИ СКРЫТЫЙ ШТРАФ?



Обжалование норм Лесного кодекса и ПП РФ

1. Правовая неопределённость между понятиями устранение нарушения и возмещение вреда
2. Невозможность уточнения оценки вреда с учетом обстоятельств конкретного дела
3. Обжалуемые нормы не учитывают принципы юридической ответственности (оценка характера и последствия конкретного нарушения, формы и степень вины, последующее поведение нарушителя)
4. Целевое расходование взысканных сумм
5. Обжалуемые положения позволили установить ПП РФ обязанность вносить платеж, превышающий оценку и размер вреда



Законопроект «О внесении изменений в ФЗ «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ...

- Приоритетной формой возмещения устанавливается проведение причинителем вреда натуральных работ
- Стоимостное возмещение вреда возможно в случае отказа от выполнения работ в натуре
- Акт приемки уполномоченным органом государственной власти и органом местного самоуправления рекультивации и иных восстановительных работ обязателен
- Органы государственной власти, в бюджет которых зачислена стоимость вреда, в течение календарного года обязаны организовать рекультивацию



Спасибо за внимание!