



Получение прав пользования
недрами на аукционах/
конкурсах

Система недропользования

Основные правовые моменты

Проблемные аспекты

<p>Получение прав пользования недрами</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Получение прав пользования недрами на конкурсах и аукционах ✓ Получение прав пользования недрами на геол. изучение ✓ Получение прав пользования недрами по результатам переоформления в соответствии со ст. 17.1 ФЗ «О недрах» 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Несовершенство административных регламентов и процедур ✓ Подача пакета документов «без права на ошибку»
<p>Реализация прав пользования недрами</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Проверки ОГВ, ОМС ✓ Консультирование по текущим вопросам 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Штрафные санкции несоразмерны нарушениям ✓ Административные барьеры изменения условий
<p>Прекращение прав пользования недрами</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Подача заявки на прекращение прав пользования недрами ✓ Оценка аспектов, связанных с рекультивацией, консервацией, ликвидацией объектов разработки 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Отсутствует значительная практика ✓ Недостаточное законодательное регулирование

Пользователь недр = Государство

Пользователь недр = различные S предпринимательской деятельности

СССР

1992г.

РФ

Получение прав пользования недрами на аукционе/ конкурсе




ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
(РОСНЕДРА)
ДЕПАРТАМЕНТ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
ПО УРАЛЬСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(УРАЛНЕДРА)
ПРИКАЗ
г. ЕКАТЕРИНБУРГ

«19» ноября 2014 г. № 346

О проведении аукциона на право пользования недрами участка Куимлорский, расположенного в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре

В соответствии со статьей 13¹ Закона Российской Федерации «О недрах», Положением о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1, Дополнением № 1 к Перечню участков недр по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, предлагаемых для предоставления в пользование на 2014г., утвержденным Федеральным агентством по недропользованию 28.10.2014г., **приказываю:**

- Провести в первом квартале 2015 года аукцион на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски, оценка), разведки и добычи углеводородного сырья на участке Куимлорский, расположенном в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре.
- Утвердить состав Аукционной комиссии (приложение 1).
- Утвердить Порядок и условия проведения аукциона на получение права пользования недрами участка Куимлорский (приложение 2).
- Отделу геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Уральскому федеральному округу по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (Булатов А.М.):
 - обеспечить организацию работ по проведению аукциона;
 - разместить информационное объявление о предстоящем аукционе на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.
- Право подписи в Договоре о задатке предоставить заместителю начальника Департамента по недропользованию по Уральскому федеральному округу - начальнику отдела геологии и лицензирования по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре А.М. Булатову, в соответствии с доверенностью № Х-1 от 28.04.2014г.
- Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

И.о. начальника  Н.П. Кокорин


Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
(Минприроды России)
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
(РОСНЕДРА)
Б. Грузинская ул., д. 106 Москва, Россия, 123995
Тел.: (499) 766-26-69, факс: (499) 254-82-77
E-mail: rosnedra@rosnedra.gov.ru

Генеральному директору

23.04.2015
на № _____ от _____

Уважаемый Алексей Васильевич!

Федеральное агентство по недропользованию в соответствии с пунктом 2.10 Порядка и условий проведения конкурсов на право пользования недрами с целью разведки и добычи углеводородного сырья на части _____ Самарской областей (далее - Порядок), утвержденного приказами Роснедра от _____, соответственно, сообщает о том, что на _____ конкурсной комиссии, состоявшейся _____ февраля 2015 года, заявки _____ и нефть _____ на участие в вышеуказанных конкурсах признаны соответствующими требованиям Порядка.

В связи с этим, Конкурсной комиссией принято решение принять заявки _____

итоговые заседания Конкурсной комиссии по определению победителей конкурсов состоятся в Федеральном агентстве по недропользованию 18 марта 2015 года в 13-00 (московское время).

Заместитель Руководителя  О.С. Каспаров

Исп. Погоняйлова С.П.
тел. 8-499-254-29-11



Приказ Минприроды РФ от 17.06.2009 N 156 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами"



1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами, в том числе:

наименование, организационно-правовая форма и место нахождения - для юридического лица;
заверенные в установленном порядке копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц)

2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая:

.....
выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) - для юридического лица;

выписку из реестра акционеров заявителя, полученную (оформленную) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) - для акционерного общества;

решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе (конкурсе) на право пользования недрами данного участка;

3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе:

копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

надлежаще заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;

справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе);

договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков и т.д.);

.....
4) данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

.....

копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности", сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;

5) данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недр), в том числе:

.....
Копии документов представляются заверенными в установленном порядке.

Справки и документы, оформленные заявителем, подписываются первым руководителем заявителя или уполномоченным на то лицом, прошиваются и заверяются печатью заявителя.

Заявка и прилагаемые к заявке документы представляются в запечатанном виде и сопровождаются описью, оформленной на бумаге и на электронном носителе.

.....

п.17 Регламента, содержит исчерпывающий перечень документов, однако перечень не детализирован по документам, что порождает ряд проблем.

Примерный перечень документов на аукцион



Учетная карта предприятия ЗАО «.....»
Копии Учредительных документов ЗАО «.....», заверенные нотариально: - Устав Общества - Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе - Свидетельство о государственной регистрации Общества - Свидетельство о государственной регистрации в органах статистики - Копия Решения учредителя о создании Общества - Решение единственного участника о назначении единоличного исполнительного органа – генерального директора - Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице - Выписка из ЕГРЮЛ, полученная не позднее, чем за месяц до подачи заявки (с 15.10.14 по 25.10.14) - Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц в учредительные документы юридического лица - Выписка из реестра владельцев ценных бумаг Заявителя
Документы, подтверждающие полномочия заявителя на участие в аукционе в соответствии с гражданским законодательством и учредительными документами (нотариально заверенные копии). Решение единственного акционера ЗАО «.....» об участии в аукционе
Договор займа между ОАО «.....» и ЗАО «.....»
Сведения о хозяйственных взаимоотношениях с финансовыми и производственными партнерами (справка на официальном бланке с приложениями – реестрами соответствующих договоров с банками и производственными подрядчиками за последние 3 года): 1) информация об источниках финансирования основной деятельности ЗАО «.....», основные финансовые партнеры, реестр договоров за 3 года 2) информация о производственной деятельности Общества, основные лицензии, выполнение условий лицензионных соглашений 3) основные производственные партнеры, реестр договоров за 3 года
Копия Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам
Справка налоговой инспекции об отсутствии задолженности заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней
Сведения об открытых (закрытых) расчетных счетах
Копии бухгалтерских балансов ЗАО «.....» за 2012 г., 2013 г. и отчетный период текущего года
Справка о расшифровке основных средств ЗАО «.....»
Справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя (ЗАО «.....») в течение месяца текущего года, заверенные банком
Копия Отчета о финансовых результатах ЗАО «.....» за 2013 г., за 1 пол. 2014 г.
Копия договора займа между ОАО «.....» и ЗАО «.....»
Копия аудиторского заключения по бухгалтерской отчетности ЗАО «.....» за 2012, 2013 г.г. с приложениями, включая аудиторское заключение, подтверждающее достоверность бухгалтерской отчетности
Копии лицензий на осуществление маркшейдерско-геодезической деятельности ЗАО «.....» - 14.10.2014
Копии финансовых документов ОАО «.....» (бух.баланс, аудиторское заключение)
Справка об утверждении штатного расписания ЗАО «.....» за подписью генерального директора на официальном бланке
Справка об утверждении организационной структуры ЗАО «.....» за подписью генерального директора на официальном бланке
Сведения о квалифицированных специалистах ЗАО «.....», привлекаемых по направлениям (Блок геологии и разработки, маркшейдерско-землеустроительная служба, Управление по работе с имуществом и землепользованием, Управление производственной безопасности, Управление строительства скважин): - Копии документов об образовании (дипломов) ключевых специалистов, - Справки о приеме работников на работу на официальном бланке за подписью доверенного лица
Расшифровка недвижимого имущества ЗАО «.....» по состоянию на 30.09.2014 г.
Копии основных Свидетельств о государственной регистрации права собственности на недвижимость, земельные участки, скважины, опасные производственные объекты и реестр всех свидетельств
Копии паспортов транспортных средств и паспортов самоходных машин, принадлежащих ЗАО «.....»
Копии лицензий на виды деятельности, свидетельств о допуске к определенным видам работ, влияющим на безопасность объектов капитального строительства

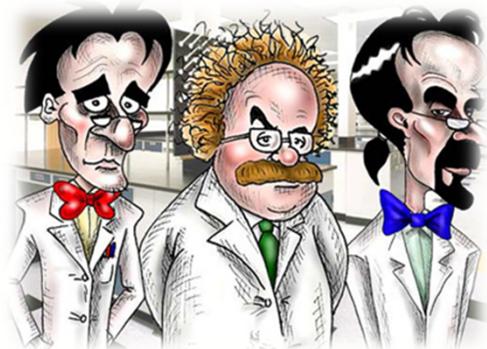
Копии лицензий ЗАО «.....» на право пользования недрами с дополнениями
Копии страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности
Данные о технологических и технических возможностях ЗАО «.....» с доказательством их принадлежности Заявителю
Копия договора на проведение сейсморазведочных работ с ОАО «.....»
Справка о применяемых технологиях и технических средствах Подрядчика (ОАО «.....») с доказательством их принадлежности
Справка о предыдущей деятельности ОАО «.....», опыт аналогичных работ
Расшифровка основных средств по состоянию на 30.09.2014 г.
Копии лицензий на виды деятельности ОАО «.....»
Копии свидетельств о государственной регистрации права собственности на объекты недвижимости ОАО «.....»
Перечень технических и транспортных средств ОАО «.....»
Копии Паспортов транспортных средств, самоходных машин и других видов техники ОАО «.....»
Копия утвержденного штатного расписания ОАО «ОГЭ»
Организационная структура ОАО «.....»
Справка о руководящем и кадровом составе ОАО «.....» с информацией по квалификации и об образовании
Копии дипломов ключевых работников ОАО «.....»
Копия договора подряда на бурение поисковых скважин с ООО ".....", филиал "Оренбург....."
Справка о деятельности организации, опыте аналогичных работ ООО ".....", филиал "Оренбург....."
Расшифровка основных средств по состоянию на 30.09.2014 г
Справка о применяемых технологиях и технических средствах с описанием и перечнем ООО "....."
Копии лицензий на виды деятельности ООО "....."
Копия утвержденного штатного расписания ООО "....."
Организационная структура ООО "....."
Справка о руководящем и кадровом составе с информацией по квалификации и об образовании ООО "....."
Копии дипломов ключевых работников ООО "....."
Копия Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, копии лицензии на эксплуатацию взрывопожарных производственных объектов с приложением ООО "....."
Справка о наличии собственной спецтехники (автотракторной техники) в Оренбургской области на 30.09.2014 г. ООО Г....."
Реестр буровых установок ООО "....."
Копии Свидетельств о государственной регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества ООО "....."

Копия договора с подрядной организацией на составление «Программы поисково-оценочных работ» с ЗАО "....."
Справка о предыдущей деятельности, опыт аналогичных работ ЗАО "....."
Копии лицензий на виды деятельности подрядной организации ЗАО "....."
Справка о применяемых технологиях и технических средствах с описанием и перечнем ЗАО "....."
Копия утвержденного штатного расписания ЗАО "....."
Организационная структура ЗАО "....."
Справка о руководящем и кадровом составе с информацией по квалификации и об образовании, копии дипломов основных специалистов ЗАО "....."
Договор о задатке
Заявка на участие в аукционе
Платежное поручение с отметкой банка об оплате сбора за участие в аукционе в 3 экз.
Платежное поручение с отметкой банка об оплате стартового платежа за участие в аукционе
Информация о Заявителе – ЗАО «.....»:
История компании, основная деятельность
Сведения о наличии лицензий и выполнении условий лицензионных соглашений, в том числе по операторским договорам
Сведения об основных проектах по геологическому изучению доразведке и добыче УВС, реализуемых ЗАО «.....» в том числе по операторским договорам
Достижения в области охраны недр, окружающей среды и безопасного ведения работ
CD-диск с описью документов

Общее количество листов – 2116 (1 экз.); 2126 (2 экз.)

Практические вопросы подготовки заявительной документации

1. Правомерность заверения документов третьих лиц Заявителем (можно ли документы подрядных организаций: свидетельства, лицензии, справки о техническом состоянии заверять Заявителю).
2. Как должны прошиваться документы Заявителя (полностью, частично, томами, или прошиваются только документы которые подготовлены самим Заявителем, а иная документация может не прошиваться).
3. Возможность донесения материалов к Заявке.
4. Финансовые возможности заявителя, способы их подтверждения.
5. Договоры с подрядными организациями – сделка потестативным условием



Судебная практика по п.17 Адм. Регламента



<p>Абз.4 пдп.4</p>	<p>К заявке должны прилагаться копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков ...</p>	<p>«Представленный ЗАО "Вильрам" договор о намерениях от ... № ... не свидетельствует о заключении на момент представления заявки для участия в аукционе договора подряда с ООО «Оренбургская горная компания».</p>	<p>Заявителем должны быть приложены к заявке копии именно подрядных договоров, которые на момент подачи заявки уже заключены со сторонними организациями. Договоры о намерениях в качестве таковых расценены быть не могут.</p>	<p>Постановление Восемнадцатого ААС от 02.04.2012 N 18АП-1347/2012 по делу N А47-11628/2011</p>
<p>Абз.4 п.17</p>	<p>Копии документов представляются заверенными в установленном порядке</p>	<p>«Определя требования к материалам, предоставляемым заявителями, государственный орган, уполномоченный на проведения аукционов на право пользования участками недр, вправе самостоятельно установить порядок заверения копий представляемых документов».</p>	<p>Суды указывают, что организатор конкурсов и аукционов (Роснедра) вправе самостоятельно определить, каким образом должны быть заверены копии документов, прилагаемые к заявке. Вывод основан на том, что п.17 Регламента устанавливает требование о заверении копий прилагаемых к заявке документов в установленном порядке, однако сам порядок в этой норме не определен.</p>	<p>Постановление Восемнадцатого ААС от 01.07.2013 N 18АП-5333/2013 по делу N А47-13059/2011 (оставлено без изменения постановлением ФАС УО от 13.11.2013 N Ф09-12712/12); Постановление Восемнадцатого ААС от 26.06.2013 N 18АП-5504/2013 по делу N А47-13058/2011 (оставлено без изменения постановлением ФАС УО от 09.10.2013 N Ф09-12278/12)</p>

Замечания ФГУ «Росгеолэкспертиза»



4. В соответствии с пп. 4 п. 17 Регламента данные о технических и кадровых возможностях Заявителя.

Заявителем представлена подписанная руководителем справочная информация о применяемых технологиях с их описанием, применяемых Обществом на освоении участка недр для целей геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья.

Обществом представлены сведения о наличии у Общества собственных квалифицированных специалистов, необходимых проведения работ на участке недр, с приложением выписки из штатного расписания и копий дипломов сотрудников.

Обществом представлены сведения о применяемых технологиях с их описанием и сведения о технических средствах Заявителя, необходимых для проведения работ на участке недр, с приложением доказательств их принадлежности Заявителю.

Представлены копии лицензий Общества на осуществление отдельных видов деятельности, в том числе: на эксплуатацию взрывопожарных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности; на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности; на осуществление маркшейдерских работ.

В связи с недостаточным количеством собственных квалифицированных специалистов и технических средств, необходимых для проведения работ на участке недр, Обществом заключены следующие подрядные договоры:

4) договор подряда № 2014/1324-11/

на строительство эксплуатационных скважин

Представлены сведения о наличии у подрядной организации технических средств, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, связанных с использованием недрами. Вместе с тем в нарушение абз. 2 п. 4 Сведений о заявителе (Приложение 4 к Порядку и условиям проведения конкурса) **не представлены** доказательства их принадлежности подрядной



Позиция заявителя

Приложены следующие документы:

1. Оригинал Справки от 19.12.2014 г. Филиала «.....бурение» об основных средствах по балансу на 31.10.2014 г. с приложением (Оборотно-сальдовая ведомость по счету 01),
2. Оригинал Справки от 19.12.2014 г. Филиала «..... бурение» о применяемых технологиях и технических средствах, Оригинал Справки от 19.12.2014 г. Филиала «..... бурение» о балансах о буровых установках на 01.12.2014 г. с приложением.

Абз. 4 пп. 4 п. 17 Регламента прямо не предусматривает, что Подрядная организация должна подтверждать наличие у нее технических средств, необходимых для ведения работ, аналогично абз. 2 пп. 4 п. 17 Регламента, т.е. прикладывать копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п..

Указанные требования допустимы для подтверждения наличия недвижимого имущества, однако для движимого имущества справка подрядчика с приложением оборотно-сальдовой ведомости по счету 01 может быть достаточным подтверждением наличия необходимых технических средств.

Аналогичная логика заявителя была учтена судом (см. Постановление 18 ААС от 06.07.2012 N 18АП-5699/2012 по делу N А47-13797/2011). Суд указал, что «Довод подателя апелляционной жалобы о наличии сомнений в фактическом наличии техники и оборудования у подрядных организаций, поскольку к данным договорам не представлены акты приема - передачи, товарные накладные, свидетельствующие передачу в собственность общества основных средств, подлежит отклонению как несостоятельный. Как верно отмечено судом первой инстанции действующее законодательство не обязывает стороны подтверждать факт поставки накладными актами приемки - передачи товара. Кроме того, из Порядка и условий проведения аукциона также не следует о необходимости представления в составе заявки в качестве доказательства наличия технических возможностей актов приемки - передачи товаров или накладных. Суд апелляционной инстанции относится критически к доводу подателя жалобы об отсутствии у заявителя доказательств наличия оборудования по договорам подряда с ОАО "Оренбургская географическая экспедиция", поскольку представленные обществом документы - справка о технических средствах и оборотно - сальдовая ведомость по основным средствам за октябрь 2011 г. прямо свидетельствуют о наличии оборудования и являются допустимым и достаточными доказательствами.»

Получение прав пользования недрами на аукционе



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
УПРАВЛЕНИЕ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ
заседания Аукционной комиссии
по проведению аукциона на право пользования недрами с целью
геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на
Томской области

г.Томск

г.

Присутствовали:

Председатель комиссии:

начальник Управления по недропользованию по
Томской области

Заместитель председателя комиссии:

- заместитель начальника Управления по
недропользованию по Томской области

Секретарь комиссии:

- начальник отдела лицензирования, экономики и
бухгалтерского учета Управления по
недропользованию по Томской области

Члены комиссии:

- заместитель начальника Департамента по
недропользованию и развитию
нефтегазодобывающего комплекса Администрации
Томской области
- и.о. руководителя Томского филиала ФБУ «ТФГИ по
Сибирскому федеральному округу»
- начальник геологического отдела Управления по
недропользованию по Томской области

Заседание Аукционной комиссии открыл председатель комиссии

Аукцион на право пользования недрами с целью геологического
изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на

В процессе проведения аукциона пройден 1 шаг. Наибольшая величина
суммы разового платежа предложена Участником аукциона под
регистрационным номером - 1 (ООО «Томскнефтегаз») после
объявления Аукционистом на 1-ом шаге разового платежа в размере 4
тысячи рублей.

При объявлении Аукционистом на 2-ом шаге следующего значения
разового платежа в размере 4 миллионов
двести тысяч рублей и трехкратном повторении этого значения, ни один из
Участников аукциона табличку не поднял.

Аукционист объявил о завершении аукциона.

РЕШИЛИ:

1. Подтвердить соблюдение Аукционистом процедуры проведения
аукциона, установленной разделом 4 Порядка и условий аукциона.
2. Признать победителем аукциона на право пользования недрами
участка Общество с ограниченной
ответственностью «Томскнефтегаз» (ИНН 50-07-0000000, ОГРН 1045000000000, дата
09 стр.16), участвовавшее в аукционе под регистрационным номером
1 и подтверждавшее готовность уплатить разовый платеж в сумме
4 тысячи рублей.
3. Предоставить Обществу с ограниченной ответственностью
«Томскнефтегаз» право пользования недрами с целью
геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на
Томской области.
4. Рекомендовать Управлению по недропользованию по Томской
области утвердить результаты аукциона на право пользования
недрами.
5. Приобщить к настоящему Протоколу Ведомость прохождения шагов
аукциона на право пользования недрами.

Голосовали: за – 6, против – 0, воздержавшиеся – 0.

К настоящему Протоколу прилагаются:

1. Протокол регистрации Участников аукциона на право пользования
недрами.
2. Доверенность от 08 августа 2013г. №
147/1, предоставленная участнику.
3. Доверенность от 08 августа 2013г. №01/Д-15,
оставленная участнику.

4. Ведомость прохождения шагов аукциона на право пользования
недрами.

Председатель Аукционной комиссии:

Заместитель председателя:

Секретарь комиссии:

Члены комиссии:

Гражданско-правовая природа

Отменяя решение суда первой инстанции, суд апелляционной инстанции пришел к следующим выводам.

В силу пункта 1 статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение).

Лицензионное соглашение представляет собой волеизъявление нескольких субъектов, направленное на установление их прав и обязанностей, связанных с предоставлением права пользования недрами, и относится к сфере гражданско-правового регулирования общественных отношений. Правоотношения между участниками лицензионного соглашения основаны не на властном подчинении одной стороны другой, а на юридическом равенстве сторон, в связи с чем к ним должны применяться нормы гражданского законодательства.

Постановление ФАС Московского округа от 13.06.2013 по делу N А40-97102/12-154-913

Публично-правовая природа

Согласно п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса РФ гражданское законодательство регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

В соответствии с п. 3 ст. 2 Гражданского кодекса РФ к имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим финансовым и административным отношениям, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством. Законодательством о недрах распространение на регулируемые им отношения норм гражданского права не предусмотрено.

В целом ряде актов арбитражных судов различных уровней подчеркивается, что отношения пользования недрами складываются не между равноправными субъектами гражданского оборота, а между органами исполнительной власти, реализующими свою компетенцию в указанной сфере, и пользователями недр. На основании изложенного, суд считает, в связи с этим на отношения недропользования, в силу требований ч. 3 ст. 2 Гражданского кодекса РФ не распространяются нормы гражданского права.

Решение Арбитражного суда г. Москвы от 16.11.2012 по делу N А40-97102/12-154-913

Постановление Президиума ВАС РФ от 04.02.2014 N 13728/13 по делу N А40-97102/12-154-913

Системное толкование норм законодательства о недрах позволяет определить характер разового платежа за пользование недрами как плату за приобретение права пользования ими (право за доступ к пользованию недрами). В случае когда лицензия прекращается ввиду наличия нарушений со стороны пользователя недрами, разовый платеж не подлежит возвращению.

Таким образом, суд первой инстанции обоснованно отказал в возврате разового платежа за пользование недрами. Прекращение права пользования недрами в связи с совершением обществом виновных действий не порождает обязательств по возврату разового платежа.

В то же время выводы судов апелляционной и кассационной инстанций о гражданско-правовой природе такого лицензионного соглашения и о необходимости возврата обществу разового платежа не основаны на нормах законодательства.

При названных обстоятельствах оспариваемые судебные акты подлежат отмене согласно пункту 1 части 1 статьи 304 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации как нарушающие единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм права.

Спасибо за внимание!

