



ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА,
ПРИЧИНЕННОГО НАРУШЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ
ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ
СРЕДЫ.

НАКОПЛЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ
УЩЕРБ.

21.04.2015 г. Санкт-Петербург
Родионов А.И.

НАКОПЛЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ УЩЕРБ. СУТЬ ПРОБЛЕМАТИКИ.



Одним из ключевых в сфере экологии является решение проблемы накопленного экологического ущерба.

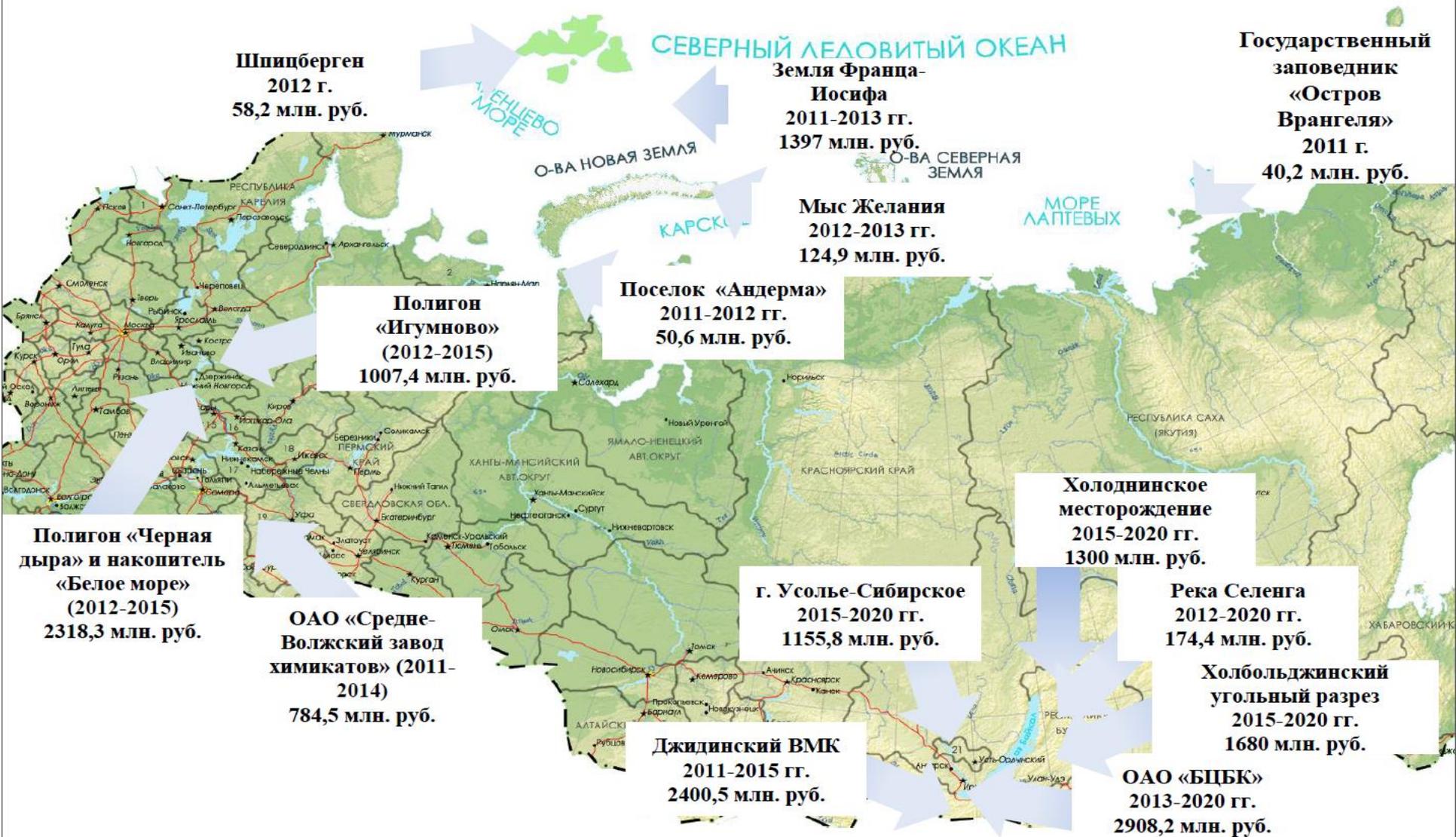
По данным Министерства природных ресурсов в результате проведенной инвентаризации объектов прошлого экологического ущерба было выявлено 340 крупных объектов, на которых накоплено около 400 млн т загрязнений и в результате негативному влиянию подвержено более 17 млн человек.



Проблематика: отсутствует правовая оболочка проведения работ по ликвидации прошлого экологического ущерба: остаются неурегулированными вопросы идентификации объектов прошлого экологического ущерба, распределения конкретных полномочий, распределения финансовой ответственности по проведению ликвидационных и восстановительных работ.

Проект федерального закона О внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты российской федерации в части..... устранения последствий загрязнений и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате прошлой экономической деятельности

РЕАЛИЗАЦИЯ «ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ» ПО ЛИКВИДАЦИИ ПРОШЛОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА



Накопленный экологический ущерб.

Реализация пилотного проекта на загрязненных островах архипелага Земля Франца-Иосифа



Остров Земля Александры



Остров Гукера

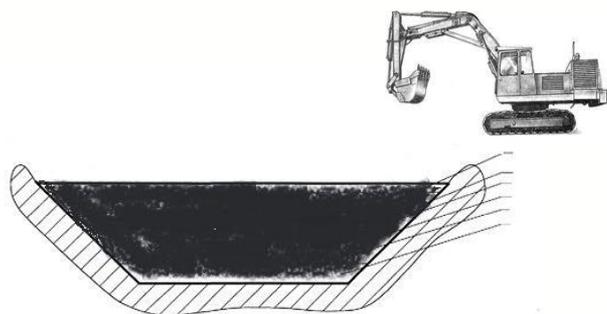


Остров Грэм-Белл



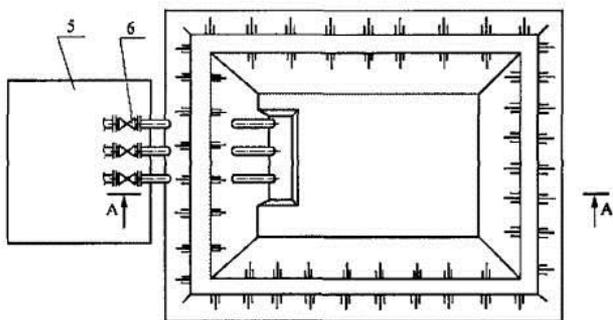
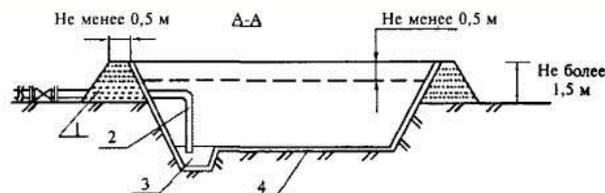
**ДОСТИГНУТО СОКРАЩЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЗАГРЯЗНЕНИЯ БОЛЕЕ ЧЕМ НА 17 ТЫС. ТОНН
ПРОВЕДЕНА ТЕХНИЧЕСКАЯ РЕКУЛЬТИВАЦИЯ БОЛЕЕ 80 ГА НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ**

НАКОПЛЕНИЕ ОТХОДОВ В БУФЕРНЫХ ПРУДАХ – ОСОБЕННОСТЬ ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТИ.



Буферный пруд – открытая земельная емкость больших размеров, предназначенная для накопления и временного хранения нефтешлама.

Проблема ликвидации нефтешлама на большинстве НПЗ не решена.



Особенности:

- Накопления носят исторический характер;
- К затратам на ликвидацию объекта добавляется взыскание платы за негативное воздействие;

НЕФТЯНОЙ БИЗНЕС ЭТО КОМПРОМИСС МЕЖДУ РАЗВИТИЕМ И ВОЗДЕЙСТВИЕМ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ. ВСЕГДА АКТУАЛЬНА РАБОТА С ВРЕДНЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ «НАСЛЕДИЕМ»



Критерии
накопленного
экологического
ущерба



Ущерб определен в денежном выражении.

Ущерб возник в результате нарушения природоохранного законодательства.

Ущерб связан с прошлой экономической деятельностью, т.е. носит исторический характер.

ПРОБЛЕМА для отрасли

ЛИКВИДАЦИЯ исторического ущерба,
размещенного в период прошлой
хозяйственной деятельности
(экологическое наследие советских времен).

ЦЕЛИ:

- ✓ Разработка правовых механизмов ликвидации негативных для окружающей среды последствий прошлой хозяйственной деятельности.
- ✓ Предотвращение дальнейшего хранения и накопления отходов хозяйствующим субъектом.
- ✓ Принятие мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов к устранению исторического экологического вреда.
- ✓ Оценка негативного воздействия на ОС с учетом устранения исторического экологического вреда, внедрения хозяйствующим субъектом ресурсосберегающих технологий, вовлечения отходов в производственный оборот.



ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ИСТОРИЧЕСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО «НАСЛЕДИЯ» НЕОБХОДИМО ОБЕСПЕЧЕНИЕ БАЛАНСА ЧАСТНОГО И ПУБЛИЧНОГО ИНТЕРЕСОВ.

Предложения

Принцип соразмерности и справедливости юридической ответственности. Обеспечение баланса интересов бизнеса и общества в целом.

Методика зачета затрат на природоохранные мероприятия по ликвидации исторически накопленного вреда в счет платы за негативное воздействие.

Экологическая амнистия. Создание условий, при которых собственнику становится экономически выгодно ликвидировать исторический экологический вред.



ОДНИМ ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ДЛЯ РОССИИ И ОТРАСЛИ МОЖЕТ СТАТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ «АМНИСТИЯ»



Собственник
ДОБРОВОЛЬНО
заявляет о своей
готовности
ЛИКВИДИРОВАТЬ
исторически
накопленный
экологический ущерб.



Собственник
ликвидирует ущерб.
РЕКУЛЬТИВАЦИЯ как
возмещение вреда в
НАТУРЕ, в объеме,
согласованном с
контролирующим
органом.



Собственник
НЕ ВНОСИТ ПЛАТУ
за негативное
воздействие за
ликвидированный
накопленный
экологический
ущерб.

Регулирование

- Проект Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба»
- Информация об оценке регулирующего воздействия проекта по адресу: regulation.gov.ru/project/16308.html.

Спасибо за внимание!